

АНАЛИЗ

НА ДЕЙНОСТТА НА РЕГИОНАЛНА ДИРЕКЦИЯ “ПОЖАРНА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА НА НАСЕЛЕНИЕТО” – РАЗГРАД през 2019 г.

1. Организация и управление.

1.1. Изпълнение на дейностите по Целите за дейността на РДПБЗН-Разград за 2019г.

Дейността на РДПБЗН - Разград през 2019г. бе организирана и насочена към изпълнението на основните дейности заложи в Целите за дейността на РДПБЗН - Разград през 2019г. в съответствие с Целите на ГДПБЗН-МВР, в изпълнение на Цел 4: Осигуряване на надеждна защита на населението и инфраструктурата при пожари, бедствия и други извънредни ситуации и Цел 6 на МВР: Подобряване на административното обслужване за бизнеса и гражданите.

Поддържаше се постоянна готовност за реакция при пожари, бедствия и други извънредни ситуации, планираха се и се провеждаха тренировки, обучения и занятия, съгласно утвърдените графици. Продължи работата с доброволните формирания за тяхното обучение, което включваше и участие на доброволци в проведени пожаро-тактически занятия. Извършваше се контролна и превантивна дейност.

През отчетния период се изпълняваха планираните мероприятия, свързани с опазването на горите от пожари, осъществяваше се контрол по спазване на правилата и нормите за пожарна безопасност в строежите и обектите в експлоатация, проверяваха се потенциално-опасните водостопански обекти, осъществяваше се контрол по спазване на изискванията на ЗЗБ и др.

За повишаване нивото на готовността на органите за ПБЗН за реакция и оповестяване на съставните части на ЕСС при бедствия и извънредни ситуации се провеждаха планираните тренировки за проверка на Единната спасителна система.

2. Превантивна дейност.

2.1. Информирание на обществеността, относно опасностите и риска от пожари и бедствия, подпомагане на обучението и практическата подготовка по защита при бедствия на териториалните органи на изпълнителната власт, силите за реагиране и населението, както и в системата на предучилищното, училищното и висшето образование.

Подготовка на централните и териториалните органи на изпълнителната власт:

В началото на годината, с писмо от РДПБЗН – Разград се съгласуваха датите за провеждане на учебни сборове, комплексни учения и тренировки на щабовете за координация.

През 2019 г. в Общините Разград, Исперих, Кубрат, Завет, Лозница и Цар Калоян се проведеха щабни тренировки на общинските щабове за изпълнение на общинските планове за защита при бедствия като в практическата им част участие взеха екипи от съответните

РСПБЗН и Доброволни формирвания. На 21.03.2019 г. областния щаб проведе щабна тренировка.

Обучение на населението:

Съгласувано с РУО – Разград през месеците април и май бяха проведени общинските и областни етапи от конкурса за детска рисунка „С очите си видях бедата” – 2019 (представени бяха 97 рисунки), ученическото състезание „Защита при бедствия, пожари и извънредни ситуации” – 2019 и състезания на МПО „Млад огнеборец” – 2019. В художествената галерия „Проф. Илия Петров” – Разград се организира изложба с отличените рисунки в областния етап на конкурса за детска рисунка „С очите си видях бедата” – 2019. На проведеният национален етап от същия конкурс в гр. София, бяха отличени 2 творби от област Разград (Муса Пашов с 3-то място във втора категория, втора възрастова група и Фериди Халил с поощрителна награда в първа категория, трета възрастова група).

В областните етапи на двете състезания участваха 14 отбора със 104 състезатели. Бяха наградени класиралите се на призови места ученици. Победителите от областните надпревари, взеха участие в националните кръгове от състезания през месеците май (КК Албена – МПО – 9-то място в комплексното класиране) и юни (гр. Стара Загора – ЗБПИС-6-то място в крайното класиране). На 9-ти и 10-ти май, отборът на МПО “Млад огнеборец” към ОУ „Никола Икономов”- гр. Разград, взе участие в турнира по пожароприложен спорт за купа “Свиленград”- 4-то място в комплексното класиране.

През 2019 година са проведени 134 обучения на 2610 ученици в направления МПО и ЗБПИС, 24 обучение на 121 служители от системата на МОН, 141 обучения със 296 служители от държавната и общински администрации, 7 обучения на 57 служители работещи в обекти от критичната инфраструктура и 58 занятия с участието на 461 служители в други обекти. Проведени са 6 бр. занятия с доброволни формирвания, с участието на 36 доброволци и 24 бр. занятия с неработещо население и пенсионери с 410 участници.

В изпълнение на писмо №1983р-12873 от 04.09.2019 г. на Директора на ГДПБЗН-МВР, са проведени 6 занятия с 67 деца от системата на предучилищното образование в област Разград на тема „Защита при бедствия, аварии и извънредни ситуации“, като за целта, бяха изготвени две презентации с видовете бедствия и правилното реагиране при тяхното настъпване.

По проект Детска полицейска академия бяха проведени 2 занятия, в които участие взеха 40 деца от 4-ти клас.

По случай Международния ден на доброволеца – 5-ти декември, беше изнесена презентация на тема „Стани млад доброволец“ на 45 ученици от 9-ти, 10-ти и 11-ти клас в СУ „Христо Ботев“ – гр. Цар Калоян. Бяха подготвени и раздадени агитационни материали свързани с възможности за развитие на дейността на Младежките доброволни отряди по места.

В края на месец юни стартираха информационно – разяснителните кампании „Спри горските пожари – научи как“ и „Пази реколтата от пожар“. От страна на РДПБЗН - Разград се организираха и бяха проведени дейности, целящи повишаване културата и информираността на населението за опазване на земеделските земи, посевите, горите и имуществото на гражданите от пожари. Във всички населени места от областта бяха разпространени на определените за целта места (кметства, информационни табла и др.) информационни брошури по темите на кампаниите. Информационни и разяснителни материали бяха предоставени и на длъжностните лица от общините отговорни за защитата на населението, които проведоха обучения с доброволците от съответните ДФ, свързани с готовността им за изпълнение на планираните мероприятия при бедствия, и за необходимостта от провеждане на разяснителна кампания сред населението за спазване на правилата за пожарна безопасност.

През месец октомври беше изготвена и брошура, съдържаща основните правила за недопускане на пожари през есенно-зимния сезон, която бе разпространена във всички населени места от областта. Допълнително информационни материали са предоставени и на общинските администрации за разпространение по целеви групи от общността.

2.2. Подпомагане на съветите за намаляване на риска от бедствия по чл. 62, ал. 3, чл. 64а, ал. 1 и чл. 65а, ал. 1 от Закона за защита при бедствия при изпълнението на функциите им.

В РДПБЗН е създадена необходимата организация за оказване на методическа и експертна помощ на органите на изпълнителната власт на областно и общинско ниво, за привеждане в съответствие с изискванията произтичащи от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ), на областния и общинските планове за защита при бедствия. Спазват се приетите указания от Съвета за намаляване риска от бедствия на Министерски съвет на Република България за тяхното разработване и изпълнение, съгласно чл. 9, ал. 15 от същия закон.

2.3. Подпомагане планиранто на защитата при бедствия.

За подпомагане разработването на плановете за защита при бедствия, съгласно указанията на националния съвет за намаляване на риска от бедствия, са проведени 12 работни срещи с длъжностните лица от общините и с експерт от областна администрация, отговарящи по въпросите за защитата на населението при пожари, бедствия и извънредни ситуации. Към м. декември общинските съвети на общините от Област Разград са приели предложените им планове за защита при бедствия от съответните съвети за намаляване риска от бедствия. Областния план за защита при бедствия е изготвен и изпратен за съгласуване по компетентност.

2.4. Оказване на методическа и експертна помощ на териториалните органи на изпълнителната власт по отношение на защитата при бедствия.

В началото на годината от директора на РДПБЗН беше утвърден график Рег. № 1078р-64/09.01.2019 г., за оказване на методическа и експертна помощ на териториалните органи на изпълнителната власт на областно и общинско ниво. Проведена беше работна среща с длъжностните лица от общините, във връзка с изготвяне на годишните доклади на кметовете на общини за приоритетните дейности за намаляване на риска от бедствия, за които е необходимо финансиране през следващата календарна година.

3. Контрол по спазване на Закона за защита при бедствия.

Контрол на аварийното планиране и извършените превантивни дейности от собствениците/ползватели/ на язовирни стени и съоръженията към тях, както и проводимостта на речните легла и отводняващи дерета:

На основание заповед №318/21.03.19 г. на кмета на община Разград, комисия с участието на представител на РДПБЗН-Разград, извърши обследване на техническото и експлоатационното състояние на водните обекти и аварийното планиране в общината. Проверени бяха 6 водни обекта. За всички има изготвени аварийни планове, съгласно чл.138а, ал.1 от ЗВ по реда на чл. 35 от ЗЗБ.

На основание заповед № ОМП-001/26.03.2019 г. на Областния управител на област Разград и в изпълнение на плановете за управленската дейност на ГДПБЗН и РДПБЗН, през месец април, Междуведомствена комисия извърши обследване на техническото и експлоатационното състояние на водните обекти в областта, както и проводимостта на речните корита в област Разград. В комисията бяха включени представители на ДАМТН, „ Напоителни

системи” АД- Русе, РДПБЗН-Разград, БД „Дунавски район”-Плевен, БД ”Черноморски район”- Варна, представители на областната и общински администрации. Комисията извърши обследване на 29 бр. язовира през периода 16.04 - 24.04.2019 г.

Контрол на обекти осъществяващи дейности с рискови вещества и материали:

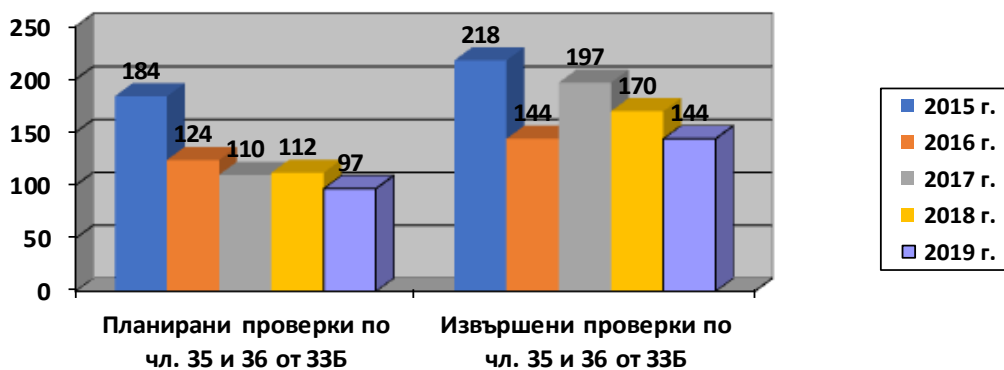
На 16.08.2019 г. Комисия, назначена със Заповед №РД-795/21.12.2018 г. на Министъра на околната среда и водите, извърши проверка на изпълнението на мерките, предвидени в одобрения Доклад за безопасност на оператор „Еко България“ ЕАД – гр. София за обект „Складово стопанство за втечен въгледороден газ пропан-бутан и неговите смеси“ гр. Разград. На основание установеното от проверката се издаде Констативен протокол по чл.157б, ал.1 от ЗООС.

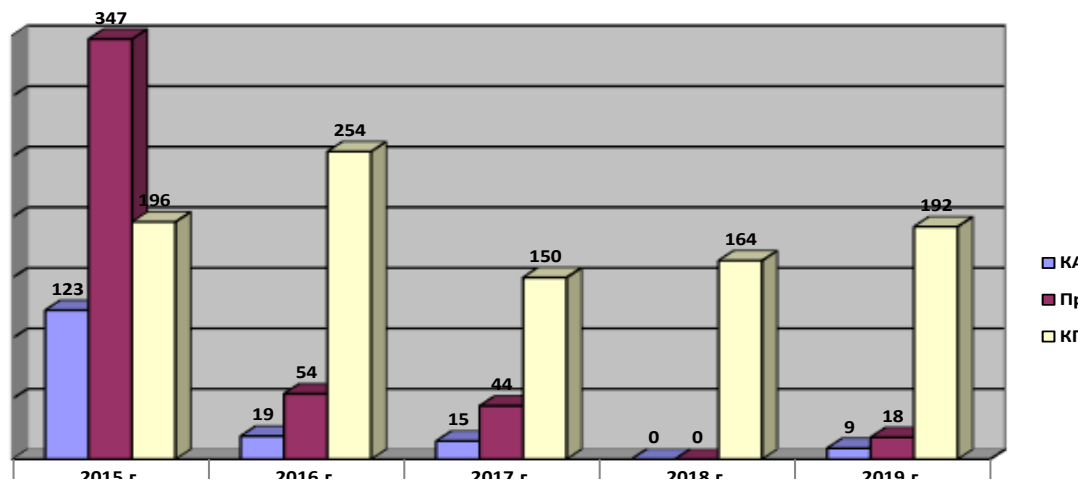
На 24.10.2019 г. Комисия, назначена със Заповед №РД-795/ 21.12.2018 г. на Министъра на околната среда и водите, извърши проверка на изпълнението на мерките, предвидени в Доклад за политика за предотвратяване на големи аварии (ДППГА) на оператор „Биовет“ АД- гр. Пещера, за обект „Предприятие за производство на ветеринарни фармацевтични продукти „Биовет“ АД – клон Разград. На основание установеното от проверката се издаде Констативен протокол по чл.157б, ал.1 от ЗООС.

Контрол на дейностите по защита и на средствата за защита на работещите в обектите по чл. 35 и 36 от Закона за защита при бедствия:

През отчетния период, съгласно Заповед № 1983з-103/21.02.2017 г. на Директора на ГДПБЗН-МВР за извършване на контрол по изпълнение на Закона за защита при бедствия със заповеди на Директора на РДПБЗН-Разград са определени списък на обектите, подлежащи на контрол по ЗЗБ на територията на област Разград, попадащи в обхвата на чл. 9, чл. 12, чл. 35 и чл. 36 от Закона за защита при бедствия, и териториалните и специализирани участъци с обекти, подлежащи на контрол по ЗЗБ на територията на областта;

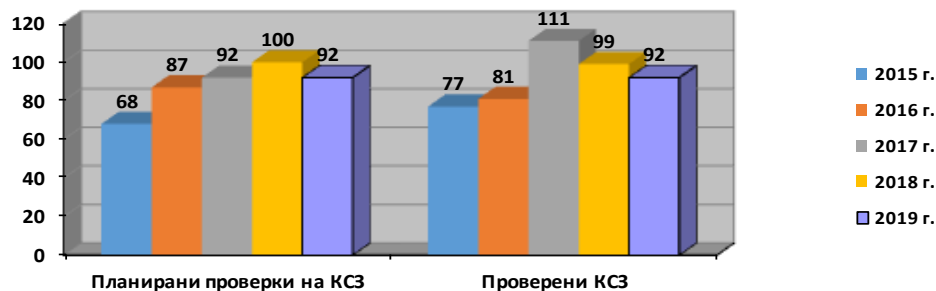
Съгласно утвърден график през 2019 г., служителите от група “ПК и ПД” извършиха контрол по спазване на изискванията на ЗЗБ в 177 обекта (за същия период – 170 обекта за 2018 г., 166 обекта за 2017 г., срещу 176 през 2016 г., 138 през 2015 г., 67 през 2014 г.). За резултатите от проверките бяха съставени 9 констативни акта (за същия период -0 бр. констативни акта за 2018 г., 7 бр. през 2017 г., срещу 11 бр. през 2016 г., 74 през 2015 г.). За резултатите от контролните проверки бяха изготвени 192 бр. констативни протокола (за същия период – 164 бр. през 2018 г., 150 бр. през 2017 г., 153 бр. през 2016 г., 91 през 2015 г. и 35). През периода бяха извършени и 8 проверки за изпълнение на дадени предписания, за които бяха съставени 8 бр. констативни протокола.





Колективни и индивидуални средства за защита:

В началото на отчетния период се изготви график за контрол по спазване на изискванията на ЗЗБ на колективните средства за защита (КСЗ) на територията на областта. През 2019 г., съгласно утвърдения график бяха проверени 92 бр. КСЗ в 36 обекта, в т.ч. институции на местната и централна власт, детски, учебни и здравни заведения, фирми и обекти, попадащи в определенията на чл.35 и 36 от ЗЗБ. Издадени са 91 бр. констативни протокола, 1 бр. констативен акт с 3 бр. предписания и 1 бр. констативен протокол за изпълнение на предписания.



4. Държавен противопожарен контрол (ДПК).

4.1. ДПК в процеса на инвестиционното проектиране и строителство.

ДПК в инвестиционния процес се осъществява съгласно законовите и подзаконовите нормативни актове. В началото на годината беше актуализирана заповедта на Директора на РДПБЗН относно определяне на списък на строежите на територията на областта, които се водят на отчет в РДПБЗН. Създадена е организация по РСПБЗН за отчитане дейността при осъществяване на ДПК при проектиране, строителство и контрол на строежите, чрез актуализиране на данните в приложение № 3 към чл. 21 на Наредба № 8121з-882/2014 г. за реда за осъществяване на ДПК и осъществяване на месечен контрол от страна на съответните началници. Данните се актуализират посредством предоставени списъци от съответните общини за издадени строителни разрешения и постъпили по РСПБЗН уведомления от фирмите упражняващи строителен надзор. Успоредно с това служители вземат участие в съответните

ОЕСУТ, както и в държавни приемателни комисии.

През периода бяха планирани и извършени 242 контролни проверки на строежи. За издаване на становища по искане на заинтересовани юридически и физически лица бяха проверени 109 бр. проектна документация. Вписано е едно предписание в заповедна книга на строеж. Взето е участие в работата на 22 ОЕСУТ и 55 приемателни комисии. Въведените строежи в експлоатация са 55 бр. Издадени са 109 бр. становища по искане на заинтересованите лица удостоверяващи съответствието на инвестиционни проекти и строежи с изискванията за ПБ. През отчетния период няма съставени актове за УАН по ЗУТ.

	Контролни проверки на строежи	Тематични проверки на строежи	Проверки по искания на заинтересовани физически и юридически лица за издаване на становища		
			проверени обекти	проверени строежи	проверени проекти
2015 г.	39	2	3	5	59
2016 г.	72	0	5	5	71
2017 г.	117	0	6	0	67
2018 г.	193	0	4	0	104
2019 г.	242	0	0	0	109

	Предписания в заповедни книги	АУАН по ЗУТ	Решения за отказ за издаване на удостоверителни документи		
			за издаване на становища по чл.33, ал.1, т.3	за издаване на становища по чл.33, ал.1, т.2	за издаване на становища по чл.33, ал.1, т.1
2015 г.	9	1	0	0	3
2016 г.	0	0	0	0	1
2017 г.	1	0	0	0	2
2018 г.	6	0	0	0	3
2019 г.	1	0	0	0	0

От гореизложените статистически данни могат да се направи следния извод: Служителите, осъществяващи ДПК все още не се възползват в пълна степен от възможностите, предоставяни ни от ЗМВР и ЗУТ по отношение на административно-наказателната дейност с цел постигане на ефективен държавен противопожарен контрол в инвестиционния процес.

4.2. ДПК на обекти в експлоатация.

С цел организиране на дейността при осъществявания контрол на обектите в експлоатация в началото на отчетния период бяха утвърдени предложените от началниците на РСПБЗН графици за извършване на комплексни проверки в обектите. Те от своя страна утвърдиха списъци и графици за извършване на контролни проверки в обекти и строежи на от служителите осъществяващи ДПК.

За периода от 01.01. до 31.12.2019 г. от структурните звена на РДПБЗН - Разград са извършени общо 28 комплексни, 554 контролни и 701 тематични проверки в обекти. За осъществяване на контрол по изпълнение на предписани мероприятия са извършени 388 проверки. Съвместно с други ведомства като РДГ-Русе, НАП, „Инспекция по труда” - Разград, „Инспекция за държавен технически надзор”, ДНСК и структури на ОДМВР - Разград са проверени 199 обекта. По сигнали и предложения от граждани са извършени 8 проверки.

	Комплексни проверки	Контролни проверки	Тематични проверки	По изпълнение на предписани мероприятия	Съвместно с други ведомства и служби на МВР	По сигнали и предложения
2015 г.	29	527	622	195	117	6

2016 г.	26	552	572	332	231	2
2017 г.	28	564	529	444	223	3
2018 г.	28	491	408	386	55	4
2019 г.	28	554	701	388	199	8

В петгодишен период се забелязва запазване на броя на извършените комплексни проверки, средно по около 28 бр. годишно. Значително е повишен броят на извършените тематични проверки, което се дължи на произведените през годината избори за Европарламент и местни избори. Запазва се висок броят на извършените контролни проверки, както и на проверките по изпълнение на предписаните мероприятия.

Общият брой на констатираните несъответствия и нарушения на противопожарните правила и норми от всички извършени проверки в обектите е 1549 бр. С цел отстраняването им са връчени 28 протокола от комплексни проверки и 517 разпореждания. Съставени са общо 56 акта за УАН, от които 5 за неизпълнени мероприятия по чл.260 от ЗМВР и 23 за нарушения в земеделски земи. Връчени са 5 заповеди за налагане на ПАМ.

	Протоколи от КП	Разпореждания	Констативни протоколи	АУАН			ПАМ
				в обекти		в земеделски земи	
				за неизп. меропр.	за други нарушения		
2015 г.	29	523	125	13	24	37	7
2016 г.	26	537	86	14	21	40	5
2017 г.	28	553	60	3	24	31	9
2018 г.	28	493	42	6	23	23	5
2019 г.	28	517	59	5	12	39	5

Значително е намален броя на съставените АУАН в обекти, което във връзка с повишения брой на извършени проверки означава, че при установяване на нарушения се връчват предимно разпоредителни документи със срокове на изпълнение, вместо спрямо нарушителите да бъдат предприемани и административно-наказателни мерки.

През отчетния период в направлението от сектор ПКД при РДПБЗН са извършени три комплексни и една контролна проверка на РСПБЗН по утвърден график. Извършени са и 8 тематични проверки на РСПБЗН по осигуряване на ПБ съответно по време на жътвената кампания и отоплителен есенно-зимен сезон 2019/20 г. За констатираните резултати от проверките са изготвени доклади и справки с конкретни предложения за подобряване на дейността по РСПБЗН. Общите констатации от проверките са, че началниците на служби са създали организация и контролират дейността в направлението в съответствие с изискванията на нормативните актове. Подобрена е дейността, относно отстраняване на допусканите в предходни години пропуски, свързани с ефективното планиране на проверките за контрол по изпълнение на предписаните мероприятия. През настоящата година е необходимо да се продължи дейността по осъществяване на ежемесечен контрол по отношение хода на изпълнението на мероприятията с изтекли срокове. Началниците на РСПБЗН са създали необходимата организация за подобряване на дейността по даваните препоръки и предложения при предходните проверки на ГДПБЗН-МВР и РДПБЗН-Разград. Отстранени са констатираните нарушения в обектите посочени в съответните доклади и справки.

През м. ноември беше извършена съвместна тематична проверка от Дирекция „Инспекторат“ и ГДПБЗН-МВР, по осъществената от РДПБЗН-Разград контролна дейност при защита на населението и инфраструктурата при пожари, бедствия и други извънредни

ситуации, организирани провеждане и отчитане на административно-наказателна дейност по реда на Наредба № 8121з-882/25.11.2014 г. за реда за осъществяване на държавен противопожарен контрол, за периода от 01.01.2018 г. до 31.08.2019 г.

5. Пожарогасителна и спасителна дейност.

Разградска област се обслужва от 4 бр. РСПБЗН, съответно в градовете Разград, Кубрат, Исперих и Лозница, 2 бр. УПБЗН в градовете Завет и Цар Калоян, аварийно-спасителните дейности на територията на областта се осъществяват от РСПБЗН – Разград в съответствие със заповед № 8121з-642/13.06.2018 г. за определяне районите на действие на териториалните звена на ГДПБЗН – МВР, като към територията са включени две населени места от община Иваново, обл. Русе с. Сваленик и с. Церовец.

- Пожари и други дейности за периода 01.01 – 31.12, както следва:

година	пожари с мат. загуби	пожари без мат. загуби	АСД	дежурства	помощни	лъжливи повиквания
2015	110	289	39	29	110	26
2016	111	402	38	46	108	25
2017	133	352	37	36	109	24
2018	119	248	31	29	79	28
2019	122	516	17	25	88	19

От направената извадка се вижда значително увеличение на пожарите без материални загуби за 2019 г., в сравнение с 2015 г. и 2018 г. При пожарите с преки материални загуби се запазва приблизително равен брой сравнено с предходните години от разглеждания пет годишен период, като най-висок е бил през 2017 г. От отчетния период 2016 г. е с най-голям брой дежурства с пожарна техника, а лъжливите повиквания през 2019 г. са спаднали с 9 бр. спрямо предходната и са с най-малък брой за разглеждания период. Забелязва се и спад в аварийно спасителните дейности и сигналите за помощ спрямо останалите години.

- Загинали за отчетния период при пожари са както следва: 2015 г. – 1; 2016 г. – 1; 2017 г. – 1; 2018 – 3, 2019 г. – 5, а пострадалите за същия отчетен период са: 2015 г. – 2; 2016 г. – 5; 2017 г. – 8; 2018 г. – 4; 2019 г. – 7.
- Пожарите, чиито причини могат се свържат с есенно-зимния сезон са: 2015г. – 12, 2016 г. – 5, 2017г. – 6, 2018 г. – 18, 2019г. - 34, а с реколтата: 2015г. – 2, 2016г. – 5, 2017г. – 1, 2018 – 2, 2019г. - 0.
- От пожарите сумарно е унищожено в обществената и частен сектор:

година	2015	2016	2017	2018	2019
Покривна конструкция – м ²	3189	3758	4072	2517	3691
Фураж – тон	8	4,2	0	3	160
Фураж окосен – дка	2	37	3	3	0
Посеви – пшеница – дка	0	0	0	36	0
Зърно – тон	1	700	1	1	3
Едър рогат добитък – бр.	2	4	1	9	0
Дребен рогат добитък – бр.	0	0	10	1	0
Птици – бр.	47	0	43	50	0
Коне и магарета – бр.	2	3	0	0	0
Фураж(бали) – бр.	2935	4366	3820	8300	650
Сгради кв.м.разг.площ	0	470	350	57	208
Мебели – бр.	37	47	74	73	45
Бяла, черна и комп. Техника – бр.	35	40	83	86	39
Фургони и паянтови постройки – бр.	1	4	2	0	4

Леки автомобили – бр.	5	5	11	8	14
Контейнери за отпадъци – бр.	10	9	7	10	10
Дом. Имущество/брой домкинства – бр.	23	20	37	42	19
Опушени стени. - м ²	1361	482	1727	2451	1729
Лекотоварни и товарни МПС – бр.	0	1	1	1	1

- По отрасли разпределението е следното:

година	2015	2016	2017	2018	2019
Преработваща промишленост	0	0	2	1	1
Селско и рибно стопанство	2	12	8	10	9
Транспорт складиране и пощи	5	20	35	22	28
Търговия и ремонт	1	3	0	3	3
Хотелиерство и ресторантьорство	0	3	1	1	1
Жилищно стопанство	11	62	70	71	59
Образование	0	0	1	0	2
Култура, спорт и развлечения	0	1	0	0	4
Хуманно здравеопазване и соц. работа	0	0	1	0	1
Други дейности	0	1	2	0	1
Държавно управление	0	0	0	0	0
Водопровод, канализация и сметосъбиране	2	9	7	11	11
Енергетика	0	0	2	0	1

От 2015 г. до 2019 г. се забелязва, че 54,4 % от възникналите пожари с материални загуби са в жилищно стопанство следвани от 21,9 % в транспорт, складиране и пощи, а една от основните причини остава късо съединение, отстъпва на небрежността при боравене с открит огън.

- По причини възникналите пожари се разпределят, както следва:

година	2015	2016	2017	2018	2019
Други	10	11	6	4	9
Строителна неизправност	9	7	2	9	2
Огневи работи	0	2	2	0	1
Самозапалване	3	3	1	3	3
Детска игра	0	3	2	1	0
Късо съединение	34	23	42	28	28
Некачествен ремонт	0	0	0	1	0
Неправилно ползване на отоплителни уреди	2	6	11	10	3
Неправилно ползване на нагревателни уреди	2	0	7	3	3
Небрежност при боравене с открит огън	17	18	19	18	24
Техническа неизправност	7	13	17	16	19
Природни явления	2	2	0	0	0
Умисъл	1	1	3	0	0
Нарушена технология	0	0	1	0	1
В процес на установяване	23	22	20	26	29

За разглеждания период средната интензивност на повикванията за РДПБЗН – Разград е 1,83, а за 2019 г. тя е 2,16. Най-много произшествия в региона са ликвидирани от РСПБЗН – Разград, където се отчита и най-висока интензивност на повикванията в региона 0,9.

Разпределение на произшествията по РСПБЗН за петгодишен период



Данните за разглеждания пет годишен период показват, че основен дял при произшествията си остават пожарите без нанесени загуби 1807 бр., което представлява 54,02 % от общия брой произшествия за периода (3345 бр.). Второ място заемат пожари с материални загуби 595 бр. или 17,78 %, помощните операции с 494 бр. или 14,76 %, следвани от дежурствата са 165 бр. - 4,93 %, АСД 162 бр. или 4,84 %, и лъжливите повиквания 122 бр. 3,65 %.

Увеличения брой произшествия през отделните години на отчетния период, се дължи на пожарите без материални загуби възникнали в сухи треве и отпадъци в извън урбанизираните територии. Статистиката показва, че същите са в пряка зависимост от метеорологичните условия през годините.

Организацията на дежурството в службите и участъците за ПБЗН намиращи се на територията на разградска област е на четири-сменен режим 24/72 часа.

Средно личния състав на дежурство е: Дежурни в ОЦ- 3 бр.; Началници на ДС- 2 бр.;

Командири на екипи- 4 бр.; Пожарникари- 5 бр.; ВСА, пожарникар той и спасители- 5 бр.; Водачи на СА- 4 бр.

По щат пожарните автомобили числящи се към РДПБЗН – Разград и носещи дежурство са:

- Водопенни и комбинирани: 15 бр.;
- Осигуряващи: 2 бр.;
- Верижна техника: 1 бр.;
- ЛОЩА: 11 бр.;
- Автобуси – 1 бр.;
- Моторна шейна – 1 бр.;
- Моторни агрегати – 19 бр.
- АМС: 1 бр.;
- АСА: 3 бр.;
- Микробуси – 2 бр.;
- Високо проходима малогабаритна – 2 бр.;
- Надуваеми лодки – 2 бр.;

Средния брой служители на дежурство е 22 служители;

Средния брой ПА на дежурство е 20 автомобила.

Два от автомобилите за водопенно пожарогасене са технически неизправни и тяхното възстановяване е икономически нецелесъобразно /АЦ 40/130 и АЦ 40/131/.

Всички документи регламентиращи експлоатацията на ПТ са актуализирани и се водят съгласно изискванията на нормативните актове. За реализирането на задачите, произтичащи от поставените насоки, през периода се изпълняваха графици за извършване на технически

обслужвания на пожарните автомобили (ПА) и моторните агрегати.

Съгласно утвърдените графици за периода януари – юни са извършени – 46 бр. технически освидетелствания на бутилките за ВДА, 48 бр. проверки № 2 на ВДА, 10 ремонта на ВДА и 6 бр. технически обслужвания на компресора за пълнене на бутилките за сгъстен въздух, за които са изготвени съответните отчетни документи.

Създадена е организация за спазване на общите и специфични изисквания за осигуряване здравословни и безопасни условия на труд при експлоатация на пожарната техника и изпълнение на служебните задължения. През отчетния период на служителите работещи в направление ПГ и СД са проведени 3 бр. първоначален, 4 бр. извънредни и 8 бр. периодични инструктажа. Не са установени нарушения на изискванията за безопасност при работа.

Проблем в дейността на направлението остава поддържането на противопожарната техника и въоръжение преминали отдавна нормативните им срокове за експлоатация. Изключение прави само РСПБЗН – Разград.

Дейността по ДЗ в РДПБЗН - Разград през изтеклия период се осъществяваше съгласно утвърдения годишен план и изискванията на Правила за организация на дейността по осигуряване на ДЗ, утвърдени със заповед № 8121з-10/07.01.2015 г. Със заповед на директора на РДПБЗН - Разград са определени: служител – отговорник по ДЗ и служител осъществяващ техническото обслужване и ремонт на ВДА, но поради настъпили кадрови промени същата е необходимо да бъде актуализирана през настоящата година. Във връзка с въвеждането на новополучени ВДА същите се зачислиха в РСПБЗН – Исперих. След извършено през м. декември групово зачисляване на ВДА в РСПБЗН – Разград и направено преразпределение на ВДА „MSA AUER“ се подмениха и ВДА в УПБЗН – Цар Калоян. Тези промени доведоха до необходимостта от актуализиране на съответните заповеди. Тренировката на личния състав от РД и РСПБЗН за работа с ВДА се осъществяваше, съгласно графици за тренировки и тематичните планове за професионална подготовка без откъсване от работа. По РСПБЗН ежесечно за състава от направление ПГ и СД, съгласно Правилата за ДЗ.

От страна на РДПБЗН са извършени 4 бр. проверки на РСПБЗН по дейността на ДЗ. За периода служителите на РДПБЗН са действали при 32 бр. произшествия в негодна за дишане среда и 30 бр. занятия с използване на ВДА.

През отчетния период няма отказ на дихателен апарат при действия в реална обстановка или тренировки, както и обгазени служители.

Ръководството на РДПБЗН – Разград проведе 3 ПТУ, от които 1 бр. с участие на водолаза от сектор СОД при РДПБЗН – Варна и ОДМВР - Разград, 2 щабни тренировки, 4 пожаро-тактически занятия и 3 контролни проверки на плановете за събиране на свободния от дежурство състав. Нещатният оперативен щаб към РДПБЗН е ръководил ликвидирането на 12 произшествия.

За периода от направление ПГ и СД са извършени 3 комплексни, 1 контролна и 4 тематични проверки на РСПБЗН. По съществени слабости констатирани при проверките са:

- Практическата подготовка и натренираност на младите служителите, осъществяващи ПГ и СД все още не е на нужното ниво в РСПБЗН – Исперих;

- Все още се допускат пропуски при воденето на техническата документация и не е актуализирана заповедта за зачисляване на ВДА в РСПБЗН –Разград и Лозница;

- Служителите допускат слабости при теоретичната си подготовка, като особенни затруднения изпитват при въпросите от „Правилата за организация на дейността по осигуряване на ДЗ“;

- Не се попълват коректно книгите за записване на държавните служители, които работят на смени, полагат дежурства, труд по време на разположение прил. № 4 към чл. 24, ал.

4 от Наредба № 8121з-776/26.07.2016 г. за реда за организацията и разпределението на работното време, за неговото отчитане, за компенсирането на работата извън редовното работно време, режима на дежурство, времето за отдых и почивките на държавните служители в МВР в РСПБЗН-Разград и Исперих.

- Не се запознава срещу подпис ръководителите на дежурните смени с констатациите отразени в контролната тетрадка при извършените проверки по носенето на дежурството и воденето на учебния процес от страна на началниците на РСПБЗН.

- Пропуски при изпълнението на графици за извършване проверка на налягането на въздуха в резервните бутилки на ВДА.

- При проведените контролно ПТЗ, е видно, че служителите имат изграден опит за работа с ПТВ, спазват мерките за безопасност, но ръководителите им все още не оценяват в нужния обем обстановката в РСПБЗН – Разград, Лозница и Исперих.

- Не са актуализирани заповедите за зачисляване на пожаротехническото въоръжение (ПТВ), ПА и моторните агрегати (МА) и за разпределение на ПМ, ТМПС, сградата и прилежащия района в РСПБЗН – Разград и Лозница.

6. Ранно предупреждение и оповестяване при бедствия и при въздушна опасност на органите на изпълнителната власт и населението.

Съгласно “Наредба за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност”, приета с ПМС №48 от 01.03.2012г. и в съответствие с план-график утвърден от министъра на вътрешните работи и план-график утвърден от областния управител на област Разград, през месеците февруари, март, април, май и юни, се проведеха тренировки по системата за ранно предупреждение и оповестяване на длъжностни лица от областта, включени в групите за оповестяване. Резултатите са следните: от общо 853 планирани за оповестяване лица, реално оповестени са 645, като относителния дял на реално оповестените е 75.62%.

Резултатите за петгодишен период имат следния вид:

2015г. – 76,53%

2016г. – 77,20%

2017г. – 77,99%

2018г. – 77,73%

2019г. – 75,62%

Наблюдава се спад с около два процента в постигнатите резултатите, дължащ се на проведените през периода избори за местна власт, при което много от лицата включени в групите за оповестяване са променени. За повишаване на ефективността от работа на Системата за ранно предупреждение и оповестяване, е изготвено писмо до кметовете на общини от областта за необходимостта от актуализиране на данните въведени в системата.

Тренировка с реално задействане на сиренната система се проведе на 02.06.2019г. в изпълнение на план – график, утвърден от министъра на вътрешните работи. По време на тренировката, от монтираните 136 бр. сирени С-40, не се задействаха 5 бр., от които 3бр. са с липса на електрическо захранване (закрити партиди от енерго-разпределителните дружества), 2бр. повредени сирени.

През последните години се наблюдава тенденция в увеличаване брой на закриване на телефонни постове от страна на абонати, което води до необходимостта от локално задействане на сирените. Друг сериозен проблем е закриване на партиди за трифазен електрически ток, водещо до невъзможност за задействане на сирените.

ТКО и сиренната система на областта е физически и морално остаряла, вероятността от

несработване е голяма, въпреки това се полагат усилия и се поддържа в степен на готовност, за да осигури оповестяване на населението при необходимост.

7. Разрешителна и контролна дейност на търговци по чл. 129 от ЗМВР и на продукти за пожарогасене.

За разглеждания период от страна на РДПБЗН - Разград е издадено едно разрешение на търговец, извършващ поддържане и обслужване на противопожарни системи и съоръжения на територията на област Разград и е извършена една проверка, за която е изготвена справка рег. №1078з-433/27.02.2019г.

Актуализирани са заповедите: относно сформирание на постояннодействаща комисия за разглеждане на документи за издаване на разрешение на търговци по ПБ от органите на РДПБЗН – Разград, рег. № 1078з-187/17.06.2019 г. и определяне на комисия за извършване на проверки на търговци по ПБ от органите на РДПБЗН – Разград, рег. № 1078з-186/17.06.2019 г.

8. Оказване на методическа и експертна помощ на териториалните органи на изпълнителната власт при организиране дейността на доброволните формирования.

В началото на отчетния период се проведеха по места срещи с длъжностните лица, отговарящи по защитата при бедствия в общините от областта. Бяха дискутирани въпроси, свързани с набирането, регистрирането и обучението на доброволците от доброволните формирования (ДФ) в област Разград. През второто полугодие на 2019 г. е извършено обучение по I модул на 4 доброволци от ДФ „Общинска спасителна команда“ гр. Кубрат. Всички доброволни формирования в област Разград имат изготвени актуални планове за взаимодействие със съответната РСПБЗН.

Актуалните данни за състоянието на регистрираните доброволни формирования (ДФ) в област Разград са следните: 85 бр. регистрирани доброволци

-Общинска спасителна команда Разград – 10 доброволци – преминали обучение по темите заложи в I и II модул;

-Общинска спасителна команда Исперих – 20 доброволци - преминали обучение по темите заложи в I, II и III модул;

-Общинска спасителна команда Кубрат – 15 доброволци, 9 от тях са преминали обучение I, II и III модул, 5 доброволци са с преминало обучение по I модул;

-Общинска спасителна команда Цар Калоян – 3-ма доброволци – преминали обучение по темите заложи в I и II модул;

- ДФ „Вихър-2009“ община Завет – 13 доброволци - преминали са обучение по темите заложи в I, II и III модул;

- ДФ „Единство“ община Лозница – 14 доброволци, 13 от тях са преминали обучение по програмата за I модул, 12 доброволци са преминали II модул и 7 доброволци са обучени по програмата за III модул, 1 доброволец не е участвал в обучението;

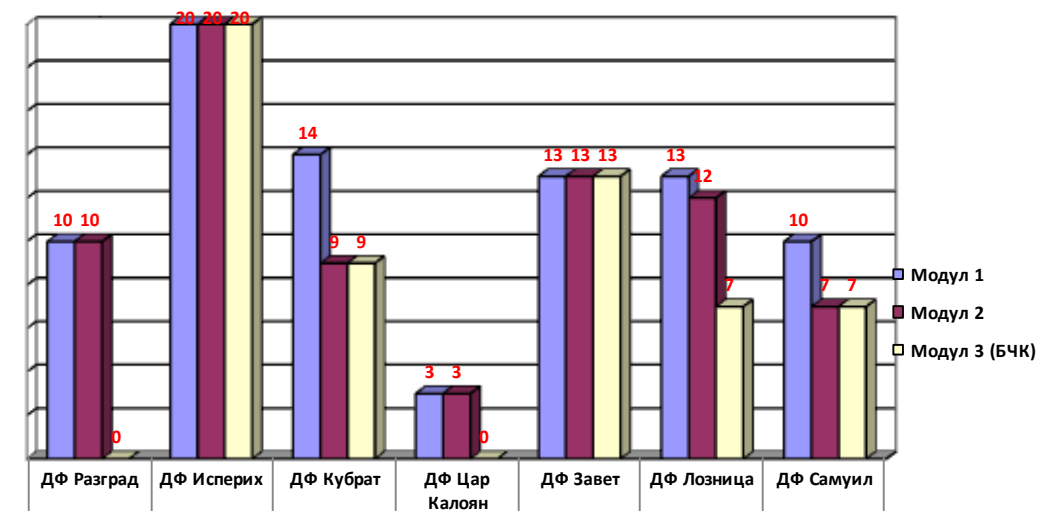
- ДФ „Самуил 2014“ община Самуил – 10 доброволци, 7 от тях са преминали обучение по темите заложи в I, II и III модул а 3 –ма са преминали обучение по темите заложи в I модул.

През месец декември 2019 г. 3-ма доброволци от ДФ Кубрат, Исперих и Разград, преминаха обучение /10-дневен курс-80 ч./ за ръководители на доброволни формирования в Център за професионална квалификация-РДПБЗН- Монтана.

През отчетната година се проведеха 6 бр. ПТЗ с участието на 36 доброволци от Доброволните формирования към общините Исперих, Завет, Цар Калоян, Лозница, Разград и Кубрат.

По случай Международния ден на доброволеца – 5-ти декември, бе изнесена

презентация на тема „Стани млад доброволец“ на 45 ученици от 9-ти, 10-ти и 11-ти клас в СУ „Христо Ботев“ – гр. Цар Калоян. Участие взеха и 2-ма доброволци от ДФ Общинска спасителна команда Цар Калоян, както и представители на общината и ръководството на училището..



16. Осъществени добри практики през периода.

Своевременно се оказва методическа помощ на областната и общински администрации във връзка с работата на Съветите за намаляване риска от бедствия. Изготвени и приети са планове за защита при бедствия на общините от Област Разград в законоустановените срокове. Предстои приемането на областния план.

Провежданите пожаротактически учения, в които се включват силите на ЕСС на територията на областта, както и представители на местната и държавна власт подобряват координирането на съвместните действия при изпълнение на различни задачи.

През годината служителите от РДПБЗН включени в мобилните екипи към ОДМВР, ежеседмично осъществяваха информационно разяснителна дейност сред населението от малките населени места в областта относно мерките за ПБ през отделните кампанийни периоди.

Младежите и девойките от клуба по ППС взеха участие в Републиканския преглед по ППС, турнир „Севтополис“ гр. Казанлък и купа „Одесос“ гр. Варна, където завоюваха призовите места в съответните възрастови групи.

17. Изводи и установени в резултат на анализа тенденции.

1. Въведен е ефективен контрол в плановата и отчетно-аналитичната дейност, спазват се разпоредените срокове по отношение на изготвяне на всички анализи, планове и отчети.

2. С въвеждането на ЦАИСДО на ниво РСПБЗН е автоматизирана деловодната дейност и цялостния документооборот в териториалните структурни звена .

3. Спазват се разпоредбите на Наредбата за административно обслужване. Въведен е непрекъсваем режим на работа с потребителите на административни услуги в рамките на работното време.

4. На добро ниво е превантивната дейност по отношение оказването на методическа и експертна помощ на териториалните органи на изпълнителната власт във връзка с планирането

защитата при бедствия, съгласно дадените указания от Съвета за намаляване на риска към Министерския съвет на РБ.

5. През годината значително се подобри дейността по отношение на информационно-разяснителната дейност и обучение на населението. Проведеха се редица обучения по детски и учебни заведения, с деца от различни възрастови групи. Проведените информационно-разяснителни кампании и разпространените информационни материали оказват положително влияние върху нивото на информираност и осведоменост, както и повишаване на подготовката на населението във връзка с осигуряването на пожарната безопасност и защитата при бедствия.

6. На сравнително добро ниво продължава работата с ДФ от областта. Във всичките седем общини на Разградска област има създадени доброволни формирования, като общата им численост е 85 доброволца. Седемте ДФ са преминали втори модул на обучение, а пет от тях са преминали и трети модул.

7. Въпреки повишения брой на извършени проверки в обектите значително е намалено съотношението между броя на съставените АУАН спрямо констатираните нарушения в тях. Това налага извода, че при установяване на нарушения се връчват предимно разпоредителни документи със срокове на изпълнение, вместо спрямо нарушителите да бъдат предприемани и административно-наказателни мерки.

8. Продължава тенденцията при осъществявания контрол по ЗЗБ да не се прилагат административно-наказателни мерки.

9. През разглеждания пет годишен период се наблюдава значителна устойчивост на пожарите с нанесени преки материални загуби, както и на тези в отрасъла „жилищно стопанство” и като основни причини късо ел. съединение и небрежност при боравене с открит огън. Значителен спад през периода се наблюдава в извършените аварийно-спасителните дейности спрямо предходните години. Намалял е и броят на лъжливите повиквания с 32 % спрямо 2018 г.

10. При изпълнението на упражненията от специализираната методика по пожаростроевата подготовка се констатира пропуски при оценката за „правилно изпълнение“, поради припърност в действията на служителите.

11. При провеждането на планираните практически занятия и ПТЗ в обектите, е видно, че служителите имат изграден опит за работа с ПТВ, спазват мерките за безопасност, но ръководителите им допускат грешки при оценка на обстановката, както и не добро познаване на обектите.

12. Новополученото от ГДПБЗН-МВР ПТВ и лични предпазни средства, както и преразпределението на ВДА подобриха техническото състояние в РСПБЗН Iст., РСПБЗН IIIст. и УПБЗН.

13. Проведените занятия с участието на силите и средствана на ЕСС с практическо отработване на различни въпроси допринесоха до подобряване на подготовката звена за ПБЗН, както и подобряване взаимодействието между участващите при провеждане на съвместни действия.

18. Приоритетни задачи и възможности за развитие на дейността.

1. Осъществяване на активно взаимодействие с областния управител и кметове на общини, с цел подпомагането им при разработването на областната и общински програми за намаляване риска от бедствия и годишните планове за изпълнението им.

2. Необходимо е да продължи дейността по отношение на информационно-разяснителната дейност и обучение на населението като по-активното се търси съдействие от органите за местно самоуправление при провеждане на кампанийни дейности.

3. Необходимо е да се прецизира дейността по отношение осъществяването на ДПК в обектите, като при констатиране на нарушения на ПНПБ, съобразно характера им се предприемат съответните административни или административно-наказателни мерки.

4. Провеждане в пълен обем на планираните теоретични и практически занятия от ръководния и изпълнителския състав, с цел повишаване подготовката му за реакция при пожари, бедствия и други извънредни ситуации, като в тях бъдат включвани сили и средства на структурите от единната спасителна система, областната и общински администрации, доброволните формирования и представители на обектите.

5. Да продължи актуализацията на плановете за пожарогасене и ситуационните схеми, съгласно утвърдените графици и при настъпили промени в обектите.

6. Планираните занятия по оперативно-тактическа изучаване на обектите и отразяване на настъпилите промени в тях да бъдат провеждани в пълен обем.

7. Поддържане на техниката, пожаротехническото имущество и сградния фонд в добро състояние.

8. Продължаване на работата по провеждане на тренировъчен процес със сформирания юношески отбор и девойки по ППС, както и привличане на нови членове в тях.

9. Приоритетно обезпечаване в противопожарно отношение на живото-осигуряващите и с регионално значение обекти, обектите за масово събиране на хора и тези с повишен риск от възникване на пожари и аварии.

10. Своевременно запознаване и изучаване на новоприетите изменения и допълнения на нормативните актове регламентиращи дейността в съответните направления.

ДИРЕКТОР:

КОМИСАР

(Емилиян Станев)

Изготвили:
Работна група на РДПБЗН-Разград
06.01.2020 г.

Отп. в 1 екз.
Екз. №1 – Деловодство
Изпратено по АИСД до началника на отдел КИАД при ГДПБЗН-МВР