

# **СТРАТЕГИЯ**

**ЗА РАЗВИТИЕ НА ДОБРОВОЛНИТЕ  
ФОРМИРОВАНИЯ ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ,  
ПОЖАРИ И ДРУГИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ  
В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**за периода 2012 – 2020 год.**

**гр. София**

## СЪДЪРЖАНИЕ:

I. Въведение .....	3
II. Общи положения .....	4
1. Цели .....	4
2. Основни принципи .....	5
3. Целеви групи .....	7
III. Анализ на състоянието на ДФ и на институционалната среда .....	8
1. Състояние на институционалната система .....	9
2. Състояние на ДФ .....	10
3. Причини за съществуващото положение .....	11
4. Изводи .....	11
IV. Визия за развитието на ДФ .....	12
V. Дейности за постигане на целите .....	14
1. Приоритети, дейности и очаквани резултати .....	14
2. Финансово осигуряване .....	17
3. Заключителна част .....	17

# СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ДОБРОВОЛНИТЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ, ПОЖАРИ И ДРУГИ ИЗВЪНРЕДНИ СИТУАЦИИ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА ПЕРИОДА 2012 – 2020 ГОД.

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

През последните години наблюдаваме увеличаване на риска от възникване на бедствия, пожари и други извънредни ситуации на територията на Р България, което е резултат от климатичните промени и продължаващата концентрация на населението в няколко индустриализирани и урбанизирани региона. Ситуацията се усложнява и от влиянието на глобалната икономическа криза и нейното негативно отражение върху страната ни. Кризата води до увеличаващи се бюджетни ограничения, които засягат публичния сектор. Последиците от това върху дейностите и структурите на бюджетна издръжка са отрицателни, а секторът за осигуряване на гражданската сигурност на Р България принадлежи към тях. Под натиска на нарастващите рискове и бюджетни ограничения се налага да се търсят ефективни решения със стратегически характер, които включват по-ангажирано участие на структурите на гражданското общество и органите на местната власт. Един от начините за това е насърчаване и развитие на гражданските инициативи за създаване към общините на доброволни формирования за защитата при бедствия, пожари и други извънредни ситуации. Успешното реализиране на тази задача изисква от държавата предприемане на действия създаващи благоприятни условия за развитието на доброволното движение, които включват промени в институционалната среда, нормативната уредба и съществуващите обществени нагласи. Извършването на необходимите действия в тази посока изисква формирането и приемането на стратегическо политическо решение, което да определя държавната политика в това направление за дълъг период от време.

За постигането на тази задача е разработена настоящата Стратегия за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации на територията на Република България. Тя ще бъде част от бъдещата Стратегия за гражданска сигурност. По-нататък в текста за краткост тя ще се нарича само „Стратегията”, а доброволните формирования за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации ще се наричат само „доброволни формирования” или ще се означават със съкращението „ДФ”.

Стратегията е разработена за постигане на ефективна намеса при възникване на бедствия, пожари и други извънредни ситуации на територията на Република България и за осигуряване активно участие на хората при защитата на техния живот и здраве, за опазване на околната среда и имущество. Тя е насочена към формиране на нова национално отговорна политика за активно участие на гражданите в дейности, насочени към осигуряване на собствената им безопасност. Основните законови рамки, в които ще се реализира Стратегията се определят от Закона за Министерството на вътрешните работи (чл. 91 з, ал.1) и Глава четвърта, раздел III „Доброволни формирования” от Закона за защита при бедствия. С приемането и реализирането на тази Стратегия, с подкрепата на гражданското общество и на местната власт ще се възроди и развие съвременен доброволно движение, като част от Единната спасителна система в Република България.

Стратегията включва необходимостта от създаване на различни видове служби за пожарна безопасност и защита на населението - професионални, доброволни, смесен тип, с почасова заетост и други, с цел осигуряване на средноевропейските нива на обезпеченост с пожарникари и спасители за гарантиране на оптимално време за реакция при извънредни ситуации. Изграждането на ДФ ще доведе и до по-ефективно използване на финансовите средства за осигуряване пожарната безопасност и защитата на населението.

Стратегията определя развитието на ДФ през следващите девет години (2012 – 2020 г.). При нейното създаване са използвани добри практики на държавите от Европейския съюз, осъществява се внедряването им като модел в нашата структура и синхронизиране на законодателството. За нейното реализиране е необходимо да се осигури адекватно финансиране на ДФ.

## II. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

### 1. Цели.

Основните цели на Стратегията са:

- Създаване на политическа рамка за изграждане на комплексна и устойчива нормативна и институционална основа за успешното провеждане на държавната политика в областта на пожарната безопасност и защитата на населението от бедствия и други извънредни ситуации и за ангажиране на гражданското общество и местната власт в нейното осъществяване.

- Изграждане на ефективни ДФ на територията на Република България за гарантиране осигуряването на общоприемливо ниво на защита на населението и постигане на средноевропейските нива на реакция на място при произшествия.

Изпълнението на целите ще доведе до:

- Осигуряване на средноевропейските нива на безопасност на регионите в страната с пожарникари и спасители;
- Осигуряване на оптимално време за реакция при извънредни ситуации.;
- По-ефективно използване на финансовите средства за осигуряване на пожарната безопасност и защитата на населението;
- Активно участие на гражданите при осигуряването на пожарната безопасност и защитата на населението;
- Повишаване доверието на гражданите към институциите и насърчаване участието им в дейностите по осигуряване на собствената им безопасност.

## **2. Основни принципи за изграждане на доброволни формирвания.**

а) Водеща роля на гражданското общество и на органите за местно самоуправление.

ДФ се създават от кметовете на общини по решение на общинските съвети. Те са резултат от инициативността на органите за местно самоуправление и на отделните граждани. Решенията за използването на ДФ се вземат от кметовете на общини в съответствие с общинските планове за защита при бедствия или в други предвидени от закона случаи.

б) Координираща функция на държавата.

Държавата, в лицето на своите институции, взема политически решения и инициира необходимите законодателни промени, с които да насърчи и улесни процеса на създаването и дейността на ДФ. Изграждането на ДФ е част от националната политика за превенция и осигуряване на пожарна безопасност и защита на населението от бедствия и други извънредни ситуации. Оперативната съвместимост и координацията на действията на ДФ с останалите съставни части на Единната спасителна система се осъществяват от МВР, чрез Национален оперативен център/Оперативен център на ГДПБЗН.

в) Хуманност.

Целите на тази Стратегия се осъществяват при безусловно и неотменимо зачитане на основните права на личността. Защитата при пожари, бедствия и други извънредни ситуации е насочена на първо място към запазването и защитата на човешкия живот и здраве. Това превръща включването на гражданите в ДФ в хуманен акт, проява на висока нравствена и социална отговорност.

г) Демократичност.

Реализирането на тази Стратегия се основава на демократичния избор на гражданите живеещи в общините на Р България и на решенията на избраните от тях представители в органите на местната власт. Участието на гражданите в ДФ е въпрос на свободен личен избор.

д) Децентрализация.

Създаването и организирането на ДФ се осъществява на териториален принцип и е резултат от инициативата на местните власти и на гражданите живеещи на тяхната територия.

е) Законосъобразност.

Дейността на ДФ се осъществява при строго спазване и прилагане на свързаните с нея закони и подзаконови нормативни актове, както от страна на институциите, така и от страна на гражданите. ДФ не могат да се използват за изпълнение на други задачи, освен тези посочени в ЗЗБ.

ж) Сътрудничество и партньорство.

Реализирането на Стратегията се осъществява в сътрудничество и партньорство между структурите на гражданското общество, централните, областните и общинските власти, както и с активното участие на самите граждани. Повишаването на сигурността на обществото и на отделните граждани е приоритет и важна съставна част от общата политика за сигурност, провеждана при взаимодействие и сътрудничество в рамките на Европейския съюз.

з) Устойчивост.

Реализирането на Стратегията е важна и постоянна политика на правителството и на местните власти за обезпечаване на гражданската сигурност. Заложените в нея мерки и политики се прилагат непрекъснато, последователно и целенасочено, което способства за постигане на дългосрочен и траен ефект.

и) Научна обосновааност.

При реализиране на политиката и изграждането на доброволните формирования се използват резултати и изводи от специализирани научни изследвания в областта на гражданската сигурност.

к) Гъвкавост.

Стратегията се съобразява с извършващите се промени в политиките и дейностите за защита на населението от бедствия, пожари и други извънредни ситуации. Тя отчита динамиката на системата за гражданска сигурност, като си вземат под внимание рисковете и промените, които могат да се отразят върху нея.

л) Прозрачност и отчетност.

Успешното реализиране на Стратегията изисква активна политика за повишаване на информираността на гражданското общество относно националната политика за защита на населението от бедствия, пожари и други извънредни ситуации, а така също за мястото и ролята на ДФ при нейното провеждане. Това изисква публичност при отчитане на резултатите от дейността по нейното реализиране от страна на местните власти и отговорните за нея държавни институции.

м) Икономическа целесъобразност.

Реализирането на Стратегията цели постигането на максимален ефект, с оглед на вложените средства за защита на населението от бедствия, пожари и други извънредни ситуации.

н) Съобразеност с Европейските норми и стандарти.

Реализирането на Стратегията се основава на добрите практики в страните от Европейския съюз. Един от резултатите от нейното осъществяване ще бъде постигането на средноевропейски норми и стандарти на обезпеченост с пожарникари и спасители.

о) Мониторинг и контрол.

Изпълнението на Стратегията се отчита чрез годишни доклади за нейното изпълнение.

### **3. Целеви групи.**

- Общините в Република България с цел ангажирането им в създаването на ДФ за осигуряване на защита на населението от бедствия, пожари и други извънредни ситуации на тяхната територия;
- Гражданите на Република България с цел ангажирането им в създаване и развитие на ДФ, а така също за тяхното включване в тях;
- Институциите и неправителствените организации, осъществяващи дейност по защита на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации с цел ангажирането им за насърчаване създаването на ДФ и подпомагане работата на вече създадените такива.

### III. АНАЛИЗ НА СЪСТОЯНИЕТО НА ДОБРОВОЛНИТЕ ФОРМИРОВАНИЯ И НА ИНСТИТУЦИОНАЛНАТА СРЕДА

До 2011 г. съществуваша два вида ДФ, създавани и организирани съгласно различни нормативни документи:

-Доброволни формирования създадени с Постановления на Министерски съвет № 254 /2003 г. и № 213 /2006 г., с които са приети Наредба за реда за създаване на доброволни формирования за подпомагане органите на Национална служба „Пожарна и аварийна безопасност” на Министерството на вътрешните работи на територията на общините (2003 г.) и Наредба за реда за създаване на доброволни формирования на територията на населените места и общините за подпомагане органите на Национална служба „Пожарна безопасност и защита на населението” на Министерството на вътрешните работи (2006 г.);

-Доброволни формирования, създадени по силата на глава IV, раздел III на Закона за защита при бедствия (ЗЗБ), обнародван на 19.12.2006 г.

От началото на 2011 година в рамките на Министерството на вътрешните работи (МВР) се създаде Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” (ГДПБЗН), която обедини съществуващите дотогава главни дирекции „Пожарна безопасност и спасяване” и „Гражданска защита”. Новата главна дирекция е основна съставна част на Единната спасителна система за осигуряване защитата на населението при бедствия, пожари и извънредни ситуации. За да изпълни своята отговорна мисия, ГДПБЗН е изправена пред редица предизвикателства и проблеми, едно от които е необходимостта от изграждане на ефективни доброволни формирования.

С последните промени в ЗЗБ (ДВ. бр.80 от 14.10.2011 г.) се регламентира един общ ред за създаването и регистрирането на ДФ.

Доброволните формирования за защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации се създават на териториален принцип за изпълнение на самостоятелни действия и/или за подпомагане на основните съставни части на Единната спасителна система. Териториалните органи на изпълнителната власт ги изграждат за включването им при необходимост в дейности по защитата на населението: предупреждение, изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието, оповестяване, спасителни операции, ограничаване и ликвидиране на пожари, операции по издирване и спасяване, извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи, оказване на първа долекарска помощ на пострадалите при пожари, бедствия и извънредни ситуации, разсредоточаване на културни и материални ценности и други операции, свързани със защитата.

За изпълнението на тези дейности доброволците преминават необходимите видове обучение - първоначален основен курс, поддържащо, специализирано обучение и обучение за ръководител на доброволно формиране. Обучението ще се осъществява от представители на МВР, Министерството на здравеопазването, Българския червен кръст и от други ведомства, по утвърдена от Академията на МВР програма, съгласувана с директора на ГДПБЗН-МВР. Ще се извършва по места или в центрове за професионална квалификация при МВР и в други акредитирани училища и центрове. Териториалните органи на ГДПБЗН – МВР ще подпомагат кметовете на общините при подготовката на доброволците.

## **1. Състояние на институционалната система**

В Република България съществува система от държавни институции с различни компетентности по осигуряването на пожарната безопасност и защитата на населението при бедствия и други извънредни ситуации.

### **• Министерски съвет**

Министерски съвет е върховен орган на изпълнителната власт, който формира държавната политика в областта на защитата при бедствия и създава необходимата подзаконова нормативна база за реализирането ѝ. Основните насоки на държавната политика в тази област се залагат от МС в Националната програма за защита при бедствия и годишните планове за изпълнението ѝ. В нея се определят и приоритети за развитието и ресурсното осигуряване на ЕСС. За осигуряване дейността на ДФ за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и за отстраняване на последиците от тях, като делегирана от държавата дейност, с Постановление на МС ежегодно се определят стандарти за численост и издръжка;

### **• Министерство на вътрешните работи**

МВР носи основната отговорност за защита от бедствия, пожари и други извънредни ситуации. Основната специализирана структура в Р България, която пряко се занимава с тази дейност е Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” (ГДПБЗН-МВР). Нейните задачи, свързани с дейността на ДФ, са даване на методически указания на органите на изпълнителната власт по прилагането на нормативната база, водене и поддържане на регистъра на ДФ, подпомагане органите на изпълнителната власт за организиране на качествено и ефективно обучение на ДФ, подпомагане на взаимодействието между органите на изпълнителната власт по

линия на ДФ, сътрудничество със сродни структури на ЕС, международни организации и други държави;

#### ● Местна власт

Местната власт осъществяват по места държавната политика за защита на населението при бедствия, пожари и други извънредни ситуации. Кметовете на общини, с решения на общинските съвети, могат да създават доброволни формирания за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях. Те трябва да осигурят на ДФ безвъзмездно ползване на помещения, специализирана техника и оборудване за изпълнение на техните функции.

## 2. Състояние на доброволните формирания

Към месец януари 2012 г. на територията на Република България има регистрирани 2260 доброволци. Това прави 0,29 доброволци на 1000 души. По този показател България е едва на 26-то място сред 30 държави по данни на Международната асоциация на пожарните и спасителни служби (СТИФ). Водещите страни в лицето на Словения и Австрия имат съответно 32,47 и 29,7 доброволци на 1000 души население. Много по-напред от нашата страна са близки до нас държави като Хърватия, заемаща 8-мо място с 12,09 доброволци и Румъния, заемаща 10-то място с 6,91 доброволци. По отношение на средния брой професионални пожарникари на 1000 души население, с показател 0,91 България заема доста по-доброто 8-мо място сред посочените 30 държави.

При вземане предвид на интегралния показател, който включва отчитането на сумата на средния брой доброволци и професионални пожарникари на 1000 души население, България пада на 27-мо място, като водещи страни са Словения с 32,74 и Австрия с 30,0 на 1000 души.

Република България е на едно от последните места по осигуреност с пожарникари и спасители на 1000 жители, което рефлектира върху степента на безопасност на обществото. За достигане на средноевропейските нива на обезпеченост е необходимо увеличаване броя на пожарникарите и спасителите, което изисква големи финансови и материални ресурси. Целесъобразно е това да стане чрез изграждането на реално функциониращи ДФ на територията на общините. В момента доброволците не притежават необходимата подготовка, обучение и екипировка за осъществяване на самостоятелни операции.

ДФ не могат да заменят напълно професионалните противопожарни и спасителни служби, но те са допълнителен ресурс, който постоянно да е на разположение на местните власти и за подпомагане при извънредни ситуации на основните съставни части от ЕСС.

ДФ в бъдеще трябва да се превърнат във важна част от ЕСС. Те ще работят в условията на социална среда, която оказва влияние върху мотивацията и стимулирането на гражданите, които желаят да се включат в тях. Анализът на тази среда е необходим, за да се установят проблемните области и да се формират ефективни решения за тяхното преодоляване и промяна на средата в позитивна посока.

### **3. Причини за съществуващото положение**

#### **● Политически и институционални:**

- Несъответствие на нормативната база с тази на страните от Европейския съюз;
- Разминаване между обществените потребности и състоянието на нивото на защита на населението;
- Липса на цялостна политика в областта на ДФ.

#### **● Икономически:**

- Световна икономическа криза;
- Нисък брутен вътрешен продукт;
- Недостатъчна заинтересованост на бизнеса към осигуряването на пожарната безопасност и защитата на населението.

#### **● Социални:**

- Ниска мотивация на населението за участие в доброволните формирания;
- Липса на обществена подкрепа и позитивизъм към доброволните формирания;
- Влияние на икономическата криза.

### **4. Изводи**

Съществуващата външна среда оказва неблагоприятно въздействие върху развитието на доброволните формирания. Актуалното състояние на икономическата и социалната среда затрудняват сформирването и обезпечаването на ДФ с материално - техническа база и кадри. Недостатъчни са финансовите стимули и мотивация за участие в ДФ. Прогнозите за състоянието на икономическата и социалната среда са противоречиви. Може да се приеме, на базата на сегашното им състояние и тенденциите за развитието им, че те ще запазят неблагоприятното си въздействие върху системата за пожарна безопасност и защита на населението, в т. ч. и върху ДФ.

На този етап съществуват два механизма за активно въздействие на държавата в подкрепа на развитието и утвърждаването на ДФ. Първият

механизъм е извършване на промени в нормативната уредба, които да улеснят и насърчат създаването на ДФ и участието на гражданите в тях. Вторият механизъм е осъществяване на позитивна промяна в съществуващите обществени нагласи, чрез провеждане на ефективна информационна и медийна кампания в подкрепа на ДФ.

#### IV. ВИЗИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ДОБРОВОЛНИТЕ ФОРМИРОВАНИЯ

ДФ имат специално място в системата за осигуряване на пожарната безопасност и защитата при бедствия и извънредни ситуации. През годините, доброволството преминава през много промени и перипетии, но към настоящия момент ДФ се превръщат в основно средство за подпомагане осигуряването на защитата на населението.

ДФ ще се изграждат и развиват в съответствие с добрите европейски практики като самостоятелно действащи единици в структурата на ЕСС, способни да осигуряват ефективна защита на населението в районите с ниска интензивност на произшествията и успешно подпомагащи органите за пожарна безопасност и защита на населението за действия при бедствия, пожари и извънредни ситуации. ДФ трябва да се утвърдят като ефективни оперативни структури с високо качество на овладените от доброволците умения и компетентности за извършване на пожарогасителни и спасителни дейности, за работа в екип и във взаимодействие с останалите части от ЕСС.

Със създаването на ДФ, дейностите по осигуряване защитата при бедствия, пожари и други извънредни ситуации ще се поставят на широка обществена основа. За тяхното ефективно функциониране е необходим механизъм, който да регламентира процесите на взаимодействие и координация с органите на държавната и местната власт. Обединяването на доброволните формирования с други структури и организации на гражданското общество, имащи отношение към дейности по спасяване и защита на населението при бедствени ситуации ще бъде възможно чрез създаване на Асоциация на доброволците пожарникари и спасители. Тя ще представлява сдружение на български граждани с определени умения и възможности за оказване на помощ при пожари и бедствия, в интерес на обществото и регистрирана съгласно Закона за юридическите лица с нестопанска цел. Асоциацията, формирана и действаща на национално ниво, ще включва и териториалните структури и звена за извършване на специфични дейности. Специализираните звена ще се създават на базата на партньорство с неправителствени, граждански и социални организации и мрежи, при което ще се обединят техните възможности и капацитет. Ще се отворят и нови възможности за финансиране извън делегираните от държавата средства. Създаването на такава Асоциация ще спомогне за повишаване

мотивацията на гражданите за включването им в нея, от там и за подобряване нивото на сигурност и защита на населението в най-отдалечените райони на страната.

**Осъществяването на основните цели на Стратегията може да се постигне чрез реализирането на следните задачи:**

- Изграждане и функциониране на самостоятелно действащи ДФ на територията на общините в районите с ниска интензивност на произшествия, като делегирана от държавата дейност;

- Подобряване ефективността на междуведомствената и вътрешноведомствената координация и комуникация с органите на държавната и местната власт, неправителствени организации и работодатели за развитието на ефективно доброволно движение за действия при бедствия, пожари и други извънредни ситуации;

- Засилване на мотивацията за включване и участие в доброволното движение и намаляване на текучеството, чрез конкурентното заплащане на труда на доброволците;

- Подобряване ефективната комуникация със съставните части на ЕСС;

- Взаимодействие със специализирани групи от служители и работници за действия при гасене на горски пожари;

- Повишаване квалификацията за извършване на пожарогасителни и спасителни дейности на участниците в ДФ и уменията им за работа в екип;

- Подобряване взаимодействието между ГДПБЗН и общините за повишаване ефективността на ДФ;

- Осигуряване на ДФ чрез сграден фонд, противопожарни и спасителни автомобили, екипировка, лични предпазни средства, технически и свързочни средства за ефективно осигуряване защитата на населението;

- Използване възможностите на публично-частното партньорство и други възможности за ангажиране участието на частния сектор в подкрепа на ДФ;

- Работа по проекти за осигуряване на допълнителни финансови средства и подобряване материално - техническата база;

- Ефективно изразходване средствата за осигуряване на пожарна безопасност и защита на населението;

- Формиране на механизми за стимулиране ръководителите на фирми, в които работят доброволци;

- Използване на добри практики от други страни в областта на ДФ;

- Популяризиране на ДФ чрез информационната дейност и медийна политика, насочена към повишаване на интереса на гражданите към доброволческата дейност.

## V. ДЕЙНОСТИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ

### 1. Приоритети, дейности и очаквани резултати

**Приоритет 1.** Законово регламентиране на критериите, за изграждане на самостоятелно действащи ДФ на територията на общините в районите с ниска интензивност на произшествия.

#### **Дейности:**

- Инициране на промени в законната и подзаконната нормативна уредба за определяне на ясни критерии за необходимостта от професионални, доброволни, от смесен тип, с почасова заетост или други типове противопожарни и спасителни служби и формирования;

- Разработване на механизми за:

- взаимстване на съществуващите добри практики от другите европейски страни;

- регламентиране статута на професионалните, доброволните, от смесен тип, с почасова заетост или други типове противопожарни и спасителни служби и формирования;

- регламентиране на материално-техническо осигуряване на ДФ;

- ясно определяне на статута, правата и задълженията на доброволците и техните отговорности при извършване на пожарогасителни и спасителни дейности;

- насърчаване на мотивацията чрез регламентиране на стимулите, привилегиите и облекченията при извършването на „доброволната дейност“;

- регламентиране на взаимоотношенията работодател – доброволец.

#### **Очаквани резултати:**

- Постигане на средноевропейските нива на обезпеченост с пожарникари и спасители за гарантиране осигуряването на общоприемливо ниво на гражданска безопасност;

- Адекватна нормативна база, регламентираща дейността на ДФ.

**Приоритет 2.** Поетапно изграждане на самостоятелно действащи ДФ.

#### **Дейности:**

- Разработване на Програма за поетапно изграждане на самостоятелно действащи ДФ на територията на общините в районите с ниска интензивност на произшествия;

- Етапи:

- изграждане на ДФ в местата с най-ниска интензивност на произшествията, които са най-отдалечени от службите за ПБЗН за достигане на адекватно време за оперативна намеса;

- намаляване времето за реакция при осигуряване защитата на населението от бедствия, пожари или други извънредни ситуации;
- изграждане на самостоятелно действащи ДФ на територията на общините, в които има създадени такива.

**Очаквани резултати:**

- Намаляване времето за реакция при осигуряване защитата на населението от бедствия, пожари и други извънредни ситуации в най-отдалечените и труднодостъпни места. Намаляване броя на загиналите и пострадалите, на материалните загуби и изразходваните средства за участие на екипите.

**Приоритет 3.** Самостоятелно функциониране на ДФ, като елемент от ЕСС.

**Дейности:**

- Стартиране на поетапно определяне на райони на действие на ДФ, с цел подпомагане дейността на службите за ПБЗН, съобразно настъпилите демографски изменения в Република България;
- Осигуряване на ДФ със сграден фонд, противопожарни и спасителни автомобили, екипировка, лични предпазни средства, технически и свързочни средства за ефективното им включване в ЕСС;
- Сътрудничество със сродни структури на Европейския съюз, международни организации и други държави.

**Очаквани резултати:**

- Осигуряване на ефективна защита на живота и здравето на гражданите и материалните им ценности в районите с ниска интензивност на произшествия.

**Приоритет 4.** Приемане на Европейски практики за финансиране на ДФ.

**Дейности:**

- Разработване на Програма за:
  - формиране на механизми за финансиране чрез бюджетите на общините като делегирана от държавата дейност, от застрахователни дружества, данъчни отчисления и други;
  - формиране на финансови механизми за стимулиране на гражданите за участие в ДФ и осигуряване на конкурентно възнаграждение на доброволците;
  - формиране на механизми за стимулиране ръководителите на фирми, в които работят доброволци – данъчни облекчения, намаляване процента на осигуровки и други.

- Финансиране чрез участие в Европейски проекти и програми.

**Очаквани резултати:**

- Ефективно използване на финансовите средства за осигуряване пожарната безопасност и защита на населението;
- Изграждане на работещи механизми и способности за стимулиране на граждани за участие в ДФ.

**Приоритет 5.** Осигуряване на специализирано първоначално обучение в центровете за професионална квалификация при МВР и акредитираните по направление на дейност училища.

**Дейности:**

- Разработване на Програма за:
  - осигуряване на качествено и ефективно обучение на ДФ от специалисти в центровете за професионална квалификация при МВР и акредитираните училища и поддържащо обучение в РСПБЗН.
  - обучение в специализирано заведение и практика в съответните РСПБЗН.
- Актуализиране на програмите за обучение на доброволците;
- Осигуряване на отпуск на доброволците за обучение;
- Подпомагане кметовете от териториалните структури на ГДПБЗН при подготовката на доброволците и оборудването им с технически средства и лични предпазни средства.

**Очаквани резултати:**

- Повишаване квалификацията на ДФ;
- Повишаване нивото на осигуряване на защита на населението при бедствия, пожари и извънредни ситуации.

**Приоритет 6.** Активно използване на електронните и печатни средствата за масово осведомяване, неправителствените организации и други форми за популяризиране, мотивация и разясняване необходимостта от изграждане на ДФ.

**Дейности:**

- Разработване на съвместни предавания с радио и ТВ медии;
- Изготвяне и разпространяване на брошури, дипляни и други информационни и рекламни материали;
- Организиране на състезания и други обществени прояви за популяризиране дейността на ДФ.

**Очаквани резултати:**

- Повишаване заинтересоваността и участието на гражданите и бизнеса към дейностите, насочени към осигуряване на собствената им безопасност и подпомагане на дейностите, свързани с доброволчеството.

## **2. Финансово осигуряване**

Реализирането на целите и дейностите за изпълнение на Стратегията се осъществява:

- чрез кандидатстване по европейски проекти;
- доходи от застрахователни дружества;
- чрез механизмите на публично-частното партньорство;
- чрез средства от държавния бюджет;
- чрез средства от общинските бюджети.

## **3. Заключителна част**

По изпълнението на Стратегията ще работят общините, във взаимодействие с териториалните звена на ГДПБЗН и други заинтересовани държавни институции и структури на гражданското общество. Координацията ще се осъществява от структурите на ГДПБЗН.

За изпълнение на посочените дейности, по предложение на директора на ГДПБЗН, съгласувано с Националното сдружение на общините в Р България, заинтересованите държавни институции и неправителствени организации, се изготвя план за изпълнение на Стратегията.

Мониторингът се осъществява чрез:

- Периодично събиране и отчитане на информация за дейностите, залегнали в стратегията;
- Съпоставяне между планираните приоритети и реално постигнатото състояние на управлението на дейностите.

Наблюдението ще се отчита с годишен доклад пред министъра на вътрешните работи.

Стратегията е отворена за изменение при възникване на нови обстоятелства и потребности, и при необходимост ще бъде своевременно актуализирана.