
СТАНОВИЩЕ

по дисертация за придобиване на образователна и научна степен “доктор”, докторска програма “Административно право и административен процес”, професионално направление 3.6. Право,

на тема: “Административноправен режим на митническото
разузнаване”

с автор: Ивайло Петров Младенов, докторант на самостоятелна подготовка към катедра „Публичноправни науки“, факултет “Полиция”, Академия на МВР.

От проф. д.н. Мария Нейкова Кънева, БСУ, член на научното жури, съгласно Заповед № 4581з-466/23.05.2019 на Ректора на Академията на МВР.

Актуалност и значимост на разработвания в дисертационния труд проблем

Значимостта на научното изследване се определя от актуалността на предмета му, научната му новост и значението на формулираните изводи и предложения *de lege ferenda*. Необходимостта от подобно изследване се налага и поради това, че вътрешноведомственото разузнаване нормативно е задължено да осъществява и съблюдава опазването на финансовите интереси на Европейския Съюз/ЕС/ и на страната ни. Неговите действия спомагат да се реализира надежден контрол по предотвратяването и ограничаването на митническите, валутни и акцизни нарушения до възможния минимум, при това без да създава излишни препятствия, възпиращи нормалното извършване на коректната търговия и естественото движение на хора, транспортни средства, стоки и капитали.

Актуалността на изследването се основава на следните факти; глобализацията на световната икономика, водеща до ускоряване темповете на стокооборота и пътничкопотока между страните-членки и желанието за премахването на административните пречки, спъващи тези процеси, както и желанието на държавите в Европа да предприемат ефективни и рационални мерки както за защитата на националния си, така и на съюзния правов ред; присъединяването на Република България към ЕС, превърна страната ни в негова външна граница. Това събитие предопредели важността на надзорните и контролни действия, осъществявани от националната митническа администрация, насочени освен към правилното практическо прилагане на съюзното законодателство, но в същото време перманентно предпазване на обществото от всякакви правонарушения.

Значимостта на изследването по темата на дисертацията се определя от

постоянно нарастващата необходимост от нови знания по разглежданата проблематика.

Степен на проникване в проблема и оценка за състоянието на решаването му към настоящия момент

Докторантът е навлязъл в научния проблем до степен позволяваща му да проведе необходимите научни изследвания и на тази основа да получи редица значими и полезни научни и практически резултати.

I. Относно избраната методика на изследванията

Възприетият структурен план и подобрите методи и методология за провеждане на научното изследване са избрани удачно, съответстват на тематично изведения проблем и осигуряват постигането на поставената цел. Използваните литературни източници и натрупания личен опит са позволили на докторанта да усвои необходимите специфични знания по темата, да проведе задълбочено изследване на предмета и обекта на дисертационния труд и да докаже работната хипотеза, с което постига поставената цел на дисертационния труд.

II. Кратка аналитическа характеристика на естеството и достоверността на материала, върху който се градят приносите на дисертационния труд

Представеният дисертационен труд, върху който се градят научните и приложни приноси на докторанта е под формата на цялостно завършено, самостоятелно научно изследване на административно-правния режим на митническото разузнаване, което му е позволило да направи полезни приноси, изводи и препоръки, както и да изведе и да предложи съществени промени в нормативната уредба на Република България с цел повишаване на ефективността на функционирането, организацията и вземането на

съразмерните решения както на национално, така и на съюзно ниво, независимо дали е в оперативна, тактическа или стратегическа насоченост в областта на митническото разузнаване.

Докторантът правилно е отчел спецификата на обекта и на предмета на изследване в контекста на научния проблем и удачно е подбрал и приложил подходяща методология за провеждане на изследването по темата.

Дисертационният труд на докторанта Ивайло Петров Младенов е разработен съгласно изискванията на Закона за развитие на академичния състав в Република България, Правилника за прилагане на ЗРАСРБ, вътрешните актове на Академията на МВР. Структурата на съдържанието е изградена в логическа последователност от въведение, пет раздела и заключение. Обемът ѝ е 245 страници, в това число 8 фигури и 1 приложение. Изследването завършва с обобщение на научните и приложни приноси на докторанта, със списък на използваната и цитирана литература и предложения *de lege ferenda*, които биха допринесли за усъвършенстване на законодателството, рационализирането и увеличаване ефикасността на работата на институциите.

Прави се опит да се запълни съществуващата до този момент празнота в административно-правната наука и практика.

Възприетият структурен план и методологията на изследването са удачно избрани и подходящи за специфичната цел – обекта и предмета на дисертационния труд в контекста на изследвания научен проблем. За постигане целите и задачите на изследването докторантът успешно прилага подходящи за целта методи като сравнително-исторически, теоретичен анализ, диалектически и системен подходи. При формирането на теоретичната основа на въпросите са взети под внимание и частнонаучните методи, най-вече статистическият метод на обработка на получените вече

данни.

В увода е обоснована актуалността и значимостта на темата и методически правилно и ясно е артикулирана концепцията на дисертационното изследване, обосновани са основните аргументи за избор на обект и предмет на изследването. **Предмет** на дисертационния труд е административноправният режим на митническото разузнаване, водещ до изграждането на специфичния му институционален модел и свързаните с този въпрос иновативни моменти в устройствената му структура и проактивни системни работни технологии.

Докторантът си поставя за цел да анализира и разкрие специфика на комплексното съдържание на митническото разузнаване, като удачно се изтъкват основните институционални параметри на тази важна структурна част от изпълнителната власт с оглед присъщата му насоченост за превенция и предотвратяване на негативните тенденции в социална среда.

За постигане на дисертационния труд докторантът решава успешно и последователно редица важни задачи, основните от които са:

- ✓ да анализира и логически представя възловите понятия и термини на митническото разузнаване, като в същото време формулира и неговото легално определение с цел по-ясното разкриване на насочеността му;

- ✓ да извърши преглед на основните видове разузнавателни производства и експертно доказва възловото им значение за постигането на набеязаната стратегия пред митническата администрация;

- ✓ да формулира необходимите изводи и препоръки, спомагащи изграждането на митническото разузнаване, адекватно на предизвикателствата и заплахите на съвременния глобализиран свят.

III. Основни научни и научно-приложни приноси в дисертационния труд (същност и характер)

За първи път в административноправната доктрина са разгледани и редица въпроси, свързани с правната характеристика на митническите разузнавателни производства. Обоснована е тезата, че митническият контрол и надзор са производни от митническото разузнаване.

Систематично е очертано юридическото съдържание на митническият разузнавателен процес.

Научните и приложните приноси в дисертационния труд отразяват постиженията на докторанта и са важен атестат за неговите научни интереси. Приемам и подкрепям авторските научни и приложни приноси и препоръки, както и направените предложения *de lege ferenda* за развитието на законодателството в тази област:

✓ Принос и научна новост в административно- правната ни наука се съдържа в нормативния анализ на действащото законодателство. Направено е предложение за повишаване ефективността от функционирането на митническото разузнаване, като например възприемане на добри полицейски практики, разработка на концепция за митническо разузнаване, създаване и поддръжка на съвременна електронна информационна база;

✓ Извършен е анализ на юридическото съдържание на митническото разузнаване, правната рамка, върху която то се развива, принципите, методите и формите на митническото разузнаване;

✓ За първи път в българската административно- правна наука е изследвана правната характеристика на митническите разузнавателни производства. Обоснована е тезата, че митническият контрол и надзор са производни от митническото разузнаване в република България .

IV. Оценка на авторското участие в получаването на приносите

Заявеното авторство от докторанта за извършеното изследване в дисертационния труд, представените по темата публикации, научните и приложни приноси са обосновани, важни и актуални. Специфичния авторски стил и личния принос на докторанта за получените резултати в дисертационния труд е основание да се направи извода, че изброените по-горе научни приноси са изцяло негово лично дело.

V. Преценка на публикациите по дисертационния труд

Посочени са и три публикации, които са по основни въпроси от дисертационния труд. Публикациите по темата позволяват да се получи по-пълна представа за дисертационния труд, осигуряват необходимата публичност на научните и приложни приноси, както и на авторските постижения.

VI. Използване на получените в дисертационния труд резултати и препоръки

Приложимостта и ползата от получените в дисертационния труд резултати е видна. Те могат да са полезни и да представляват интерес за практикуващи юристи, студенти, дипломанти, докторанти, изследователи. Анализираният в дисертационния труд въпрос, имат значение както за развитието и обогатяване на правната наука, така и за практиката. Резултатите от настоящото научно изследване могат да се използват за усъвършенстване на действащото законодателство.

VII. Относно автореферата към дисертационния труд

Авторефератът на дисертационния труд е разработен в съответствие с изискванията на ЗРАСРБ и ППЗРАСРБ. В него са изложени основните идеи и синтезираните изводи по дисертацията и вярно отразява постигнатите от

докторанта резултати.

VIII. Заключение

Цялостната оценка на научния труд позволява да се направи извода, че той притежава всички необходими качества и отговаря на изискванията за завършена дисертация за присъждане на образователната и научна степен “доктор”. Представената дисертация е актуално и самостоятелно научно изследване, в което са постигнати важни резултати представляващи оригинален принос в науката. Докторантът е показал качества на изграден изследовател, който е притежава задълбочени научни знания от областта на административното право и е направил важни научни и приложни приноси и препоръки.

Така изброените качества на представения дисертационен труд, ведно с неговите научни и приложни приноси са основание да го оценя положително и да предложа на уважаемите членове на Научното жури да присъди образователната и научна степен „доктор” на Ивайло Петров Младенов.

25.07.2019 г.
Бургас

Член на Научно жури:
проф. д.н Мария Нейкова